

# 甘肃省林业和草原局

---

甘林财便函〔2019〕29号

## 甘肃省林业和草原局转发国家林业和草原局 关于全面实施预算绩效管理的通知

各市（州）林业和草原（林业）局，局直单位，局机关有关处室：

现将《国家林业和草原局关于全面实施预算绩效管理的通知》（林规发〔2019〕12号）转发你们，请认真贯彻执行，做好本地区本单位各项资金预算绩效管理工作，全面推进预算绩效管理。

附件：国家林业和草原局关于全面实施预算绩效管理的  
通知

  
甘肃省林业和草原局  
2019年2月22日

---



# 国家林业和草原局文件

林规发〔2019〕12号

---

## 国家林业和草原局关于全面实施预算绩效管理的通知

各省、自治区、直辖市林业和草原主管部门，内蒙古、大兴安岭森工（林业）集团公司，新疆生产建设兵团林业和草原主管部门，各计划单列市林业和草原主管部门，国家林业和草原局各司局、各派出机构、各直属单位：

为贯彻落实党的十九大提出的“全面实施绩效管理”和《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（以下简称《意见》）精神，进一步强化中央林业和草原预算资金管理，优化公共资源配置，提高资金使用成效，现就我局全面实施预算绩效管理有关事项通知如下：

### 一、充分认识全面实施预算绩效管理的重要意义

全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容，是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。近

年来，中央林业草原预算资金管理水平和使用绩效不断提升，对林业草原事业发展发挥了重要支持作用。但与中央全面实施预算绩效管理的要求相比还存在一定差距，主要是：绩效管理意识亟待加强，绩效管理的广度和深度不足，未覆盖所有财政资金和环节，绩效管理激励约束机制尚不健全，预算管理和业务管理协同机制有待完善等。为此，各地区各单位必须将思想和行动统一到党中央、国务院的决策部署上来，充分认识全面实施预算绩效管理的重要意义，进一步增强责任感和紧迫感，加强组织领导，找准关键点和突破口，把深入贯彻落实《意见》、全面实施预算绩效管理作为当前和今后一段时期的重点工作，真抓实干、常抓不懈，确保全面实施预算绩效管理各项改革任务落到实处。

## **二、深刻把握全面实施预算绩效管理的总体要求**

### **（一）认真贯彻全面实施预算绩效管理的指导思想**

以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实《意见》精神，根据林业草原管理职能与定位，创新管理模式，落实责任约束，强调目标管理，严格过程监控，注重结果导向，突出管理绩效，力争到2020年建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化。围绕重点项目和重大政策，着力提高资源配置效率和使用效益，提高资金管理水平 and 政策实施效果，为林业草原事业发展提供有力保障。

### **（二）必须坚持全面实施预算绩效管理的基本原则**

——坚持总体设计，统筹兼顾。按照《意见》的总体要求，

做好全面实施预算绩效管理顶层设计，建立健全管理体系、制度体系和保障体系。统筹规划单位、项目资金和重大政策预算绩效管理，将绩效理念和方法全面融入预算编制、执行、监督过程，构建事前、事中、事后绩效管理闭环系统。

——坚持强化责任，分工协作。中央林业预算绩效管理工作在国家林业和草原局党组的统一领导下，做到分工合理、职责明确，建立上下协调、部门联动、层层抓落实的工作责任制。各地区各单位是预算绩效管理的责任主体，负责组织开展本地区本单位的中央林业草原预算绩效管理工作。

——坚持突出重点，全面推进。根据林业草原重点工作和预算绩效管理实际情况，重点做好公众关注度高、社会影响力大的重点项目和重大政策预算绩效管理，积累经验、完善制度、提升能力，有序扩大实施范围，全面推进预算绩效管理。

——坚持科学规范，公开透明。树立科学管理思想，健全管理制度，系统设计预算绩效管理流程，有序规范预算绩效管理过程。充分利用专家、中介机构和社会公众等第三方力量，不断提高绩效信息的公开透明程度，接受各界监督。

### 三、构建全方位预算绩效管理格局

#### （一）实施部门和单位整体预算绩效管理

围绕部门和单位主要职责、林业草原行业发展规划，积极推动绩效管理对象从单一的项目支出管理向部门和单位整体支出管理拓展。以资金管理为主线，统筹考虑资产和业务活动，从运行成本、管理效率、履职效能、社会效应、可持续发展能力和服务

对象满意度等方面，衡量部门和单位整体预算及核心业务资金使用效果，不断提高部门和单位整体预算绩效水平。

## （二）实施重点项目和重大政策预算绩效管理

将重点项目和重大政策实施效果逐步纳入绩效管理。从数量、质量、时效、成本、效益等方面，综合衡量重点项目和重大政策预算资金使用效果。对实施期超过一年的重大政策和重点项目实行全周期跟踪问效。建立动态评价调整机制，政策到期、绩效低下的项目和政策要及时清理退出，切实提高项目和政策的实施成效。

## 四、完善全过程预算绩效管理链条

在预算编制、执行、监督过程中全面融入绩效管理理念和方法，完善事前评估、目标管理、运行监控、绩效评价、评价结果应用等绩效管理链条，建立事前、事中、事后环节的闭环绩效管理机制。

### （一）开展事前评估和目标管理

开展事前绩效评估。将绩效关口前移，突出绩效导向，对新出台重大政策、项目，要结合预算评审、项目审批等开展事前绩效评估，将评估结果作为申请和安排预算的重要依据，从源头上提高预算编制的科学性和精准性。

强化绩效目标管理。将绩效目标设置作为预算安排的前置条件，编制预算时要分解细化各项工作任务及要求，合理设置部门和单位整体绩效目标、政策及项目绩效目标。绩效目标设置应全面、具体、可衡量、一定时期内可实现，并与年度和中期工作计

划、工作任务及预算相匹配。围绕绩效目标编制清晰、量化、便于考核的绩效指标。绩效指标不仅要包括产出、成本，还要包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度等绩效指标。加强绩效目标审核，规范绩效目标批复。绩效目标一经批复，将作为绩效执行、监控和绩效评价的依据，原则上不得调整，确需调整的，应根据预算管理的要求，随预算同步调整。

### （二）推进事中“双监控”管理

绩效运行跟踪监控管理是预算绩效管理的重要环节。要对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，定期收集预算执行和项目实施信息，汇总分析监控结果，督促组织实施单位及时纠正执行中的偏差，确保绩效目标如期保质完成。对绩效监控中发现绩效目标实施情况与预算执行进度严重不匹配的项目，或者存在严重问题、预期低绩效、无绩效的项目，要责令其暂缓或停止执行，并将预算及时调整至其他急需项目；对因政策变化、突发事件等因素影响绩效目标实现而确需调整的，应按照预算管理程序，随预算调剂一并申请调整。

### （三）加强事后评价管理

对预算资金绩效实行自我评价，各地区各单位要合理设置自我评价指标及其权重，对预算执行情况和绩效目标实现程度进行量化打分；选择公众关注度高、社会影响较广、与部门职能密切相关的重点项目实施重点评价；逐步扩大单位整体支出绩效评价范围，探索部门整体支出绩效评价方式、评价重点和主要内容；积极推进重大支出政策的绩效评价。在绩效评价组织实施时，要引导和规

范第三方机构等外部力量参与绩效评价工作，提高绩效评价结果的客观性、公正性和有效性。

#### （四）强化评价结果应用

促进预算与绩效的融合。建立、健全绩效事前评估、目标管理、监控、评价各环节与预算安排和政策调整挂钩机制。事前绩效评估程序不符合规定或者结果为不予支持的不安排预算，将绩效目标管理和绩效监控结果作为年度预算安排和调整的依据，将绩效管理与年度预算执行考核结果与下年度预算安排和资金分配挂钩。

推进绩效信息公开。推动事前评估、绩效目标、绩效报告、评价结果等相关信息的内部公开，并按照统一要求逐步向社会公开，回应社会关切，接受社会监督。

健全绩效监督问责机制。加强对绩效管理的监督问责，对绩效管理工作未达到相关要求的责任主体要督促改进；对绩效管理工作中存在突出问题的要进行约谈并限期整改；对擅自调整绩效指标、弄虚作假造成不良影响的要给予通报批评；对绩效管理工作中涉嫌违法违纪的要移交有关部门查处。

#### 五、建立全覆盖预算绩效管理体系

绩效管理要覆盖所有财政资金，延伸到基层单位和资金使用终端，确保不留死角。在着力强化一般公共预算绩效管理的同时，推进政府性基金、国有资本经营预算绩效管理的组织实施。积极推动绩效管理实施对象从政策和项目预算向部门和单位预算拓展，构筑全覆盖预算绩效管理框架，稳步提升各方面的预算绩效

管理水平。

## 六、积极落实各项保障措施

### （一）夯实支撑体系

加强统筹谋划，加快制定全面实施预算绩效管理制度体系及相关配套文件，加强预算绩效管理研究，建立项目、政策、单位、部门整体绩效目标和指标体系。建立和完善绩效管理信息系统，加强绩效管理信息资料收集、存储和利用，提升预算绩效管理信息化水平。加强预算绩效管理专项培训，强化预算绩效管理意识，提高预算绩效管理能力。借助、发挥第三方机构作用，保证预算绩效管理公平、公正、公开。充分利用新闻媒体、网络平台、情况通报等，积极宣传预算绩效管理的目的、意义，强化预算绩效意识，为预算绩效管理营造良好的社会基础和舆论环境。

### （二）加强组织领导

各地区各单位要加强全面实施绩效管理的统筹规划和组织领导。培养预算绩效管理队伍，充实绩效管理人员。明确责任分工，理顺工作机制。准确查找存在差距和突出问题，结合实际情况，抓紧研究制定贯彻落实方案，确保全面实施预算绩效管理的改革要求落到实处。全面统筹预算绩效管理的各环节工作，加强预算绩效管理部门与业务主管部门在预算绩效目标设定、绩效执行监控、绩效评价等环节的紧密配合，重点做好预算投入和过程的评价；加快制定相关业务行业标准和技术规范，合理确定绩效指标和评价指标值，重点对预算的产出、效果和满意度进行评价。

### （三）强化工作考核

各地区各单位应加强对中央林业草原预算资金绩效管理的考核和督促，将预算绩效结果纳入干部考核体系，作为领导干部选拔任用、干部考核的重要参考，充分调动干部履职尽责和干事创业的积极性，不断提高预算绩效管理工作质量和水平。

特此通知。



---

抄送：财政部。

---

国家林业和草原局办公室

---

2019年2月13日印发